



LEARN & ACT 교사 가이드

# 양질의 일자리와 경제성장

---

## 목차

들어가며	1
1. 양질의 일자리와 경제성장이란?	2
2. 지구촌의 양질의 일자리 현황은?	3
3. 양질의 일자리 창출이 어려운 이유는 무엇일까요?	5
4. 양질의 일자리와 경제성장을 위한 국제사회의 목표	7
5. 양질의 일자리와 경제성장을 위해 가장 중요한 일	8
6. 양질의 일자리와 경제성장을 위한 국제사회의 노력	9
7. 브레인스토밍	11

## 도입 1 : 모두를 품는 일자리



▶ p.03

### A. 태양의 엄마들을 아시나요? :

태양의 엄마들(Solar Mamas)이라고 아는가. 인도의 외딴 지역에 태양열 전지판과 태양열 관련 기구들을 똑똑똑똑 만드는 엄마들이 있다. 이들은 인도에서 제공해주는 맨발대학 출신으로 도심지가 아닌 외곽 지역에서 그 재능의 빛을 보이고 있다.

### B. 맨발 대학은? :

인도의 맨발대학은 1967년, 인도 비하르 주를 방문한 벅커 로이는 가난하고 교육도 받지 못한 하층민들의 고된 삶을 목격한 뒤 맨발 대학을 설립했다. 맨발 대학에 입학하기 위해서는 외곽지역의 여성이어야만 한다. 여기는 정해진 커리큘럼도 없고 교수진도 없다. 심지어 그 흔한 졸업장도 없다. 그곳에 모인 서로가 멘토가 되고 선생님이 되어 이끌어간다. 이들은 모방, 반복을 통해 꾸준한 노력만 있으면 누구나 쉽게 익힐 수 있고, 생계를 유지하는 데 결정적 도움을 주는 실용적인 기술을 배워 나간다. 수동 펌프 기술, 태양열 조리 기 이용 기술, 태양열 기구 설치 기술, 빗물 집수 구조물 설치 기술 등이 그 예시다.

## 도입 2 : 양질의 일자리를 만드는 공정무역



▶ p.04

### A. 향긋한 커피의 씩씩한 생산과정 :

반구 어느 저개발국에 3천500만 명의 농민이 있다. 이들이 생산한 커피 매출은 연간 7,500조 정도다. 그러나 3천500만 명에게 돌아가는 수익은 불과 3%도 안 된다. 절반 이상이 다국적기업의 수익으로 넘어가고 나머지는 유통과정의 관리자들의 손에 들어간다. 그나마 남은 돈은 농사를 이어나가기 위한 재투자 비용으로 사용된다. 실질적으로 그들의 손에 들어온 돈으로는 매년 4개월간 어쩔 수 없는 기아에 허덕일 뿐이다.



▶ p.05

**B. 공정무역 초콜릿, 착취가 아닌 동행 :**

공정무역이란 경제선진국과 개발도상국간 불공정 무역구조의 문제를 해결하기 위한 무역형태이다. 한 사례가 있다. 영국의 사회적 기업이자 초콜릿 브랜드인 디바인(Divine)은 기업지분의 44퍼센트를 가나 코코아 농장 농부들이 보유하고 있다. 그래서 절반에 가까운 판매수익이 실제 농부들에게 돌아간다. 이들은 영국의 ‘바디 숍(Body Shop)’ 창업자의 도움으로 카카오 생산뿐 아니라 완제품 초콜릿을 만들어 낸다. 부자들이 선택할 수 있는 행동은 착취가 아닌 동행으로의 초대가 아닐까.

**1. 양질의 일자리와 경제 성장이란 무엇일까요?**



▶ p.07

**A. 양질의 일자리란? :**

우리가 생계를 유지하며 안정적으로 살기 위해서는 일자리가 필요하다. 국제노동기구는 지난 1999년 양질의 일자리가 갖추어야 할 다양한 조건을 선언하였다(1998, 국제노동기구의 양질의 일자리와 노동의 권리에 대한 선언). “자유롭고 안전하고 평등하고 인간의 존엄성이 존중되는 환경 속에서 남녀에게 일답고 생산적인 일”을 제공하기 위해서는 총 11가지 영역의 지표들을 고려해야 한다고 명시한 것이다. 고용 안정성, 고용 기회, 철폐되어야 할 노동, 적당한 수입과 생산적 노동, 적절한 노동 시간, 안전한 작업 환경, 일-가정의 양립, 고용 평등, 사회 보장, 사회적 대화, 사회경제적 맥락이 그것이다.

**B. 경제 성장이란? :**

경제 성장이란 보통 한 나라의 전체적 생산 능력과 수준이 향상되어 전체 생산량과 국민 소득이 증가하는 것을 가리킨다. 수치적으로는 국내 총생산(GDP)과 국민 총생산(GNP)으로 나타낸다.



▶ p.08

### C. 양질의 일자리와 경제 성장의 관계 :

양질의 일자리와 경제 성장은 인과관계로 볼 수 있다. 경제가 성장하면 생산력이 향상되며 고용 기회가 늘고 국민 소득 또한 증가한다. 반대로 양질의 일자리가 사라지면 실업률이 늘고 소비가 위축되고 경제가 침체된다. 결국, 경제 성장은 노동자의 권리를 보호하면서도 양질의 일자리를 창출해 모두의 생계를 더 나은 방향으로 이끌어야 한다.

## 2. 지구촌의 일자리 현황은?



▶ p.10

### A. 전 세계 50%, 하루 수입 2달러 :

OECD 가입국은 대부분 민주주의와 시장경제가 정착된 국가이다. OECD의 21년 보고서에 따르면 OECD 가입국의 하루 평균 임금은 106달러다. 반면 전 세계 인구의 50%는 하루 2달러 수입으로 생활한다. 무려 50배가 넘는 임금 차이임에도 이 격차는 매년 더욱 커져 갈 전망이다.

## 02. 지구촌의 양질의 일자리와 경제성장 현황은?



11

▶ p.11

**B. 2억 명, 일자리가 없어요 :**

국제노동기구(ILO)에 따르면 2022년 전 세계 실업자는 2억 700만 명을 넘어섰다. 더 큰 문제는 청년 실업에 있다. 2017년 ILO는 전 세계 청년 실업자가 7천 90만 명이라 밝혔으며 이는 전체 청년 인구의 13.1%에 달하는 높은 비율이다. 아랍권의 청년 실업률은 30%에 달하며 OECD에 가입한 선진국에서도 1년 이상 직업을 갖지 않은 청년의 비율이 18%에 달한다고 밝혔다. 인구증가에 따라 노동 시장에 새롭게 진입하는 사람들을 위해서 2016년부터 2030년까지 전 세계적으로 4억 7천만 개의 일자리가 필요하다.

**C. 전세계 2/3, 계약서가 없어요 :**

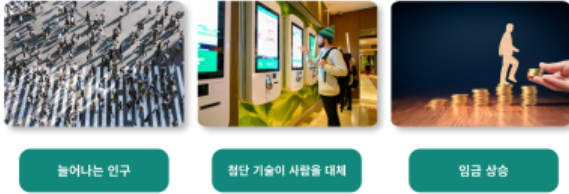
비정규직 고용은 고용주와 노동자 간의 지속적 계약 관계가 보장되지 않는, 임시 일자리인 것이다. 이러한 비정규직 일자리는 세계적으로 해마다 증가하고 있다. 2015년 ILO의 발표에 따르면, 전 세계 노동자의 60%는 아무런 근로 계약도 없이 고용되어 일하고 있으며 전체 임금 노동자의 42%만이 정규직이었다. 또한 세계 노동인구의 2/3를 차지하는 86개 국가 전체 고용 노동자의 17%가 주당 노동시간이 30시간에 못 미치는 비정규직에 종사한다. 비정규직 노동자들은 정규직 노동자에 비해 더 낮은 임금을 받으며 더 불안한 고용 환경에서 일하고 있다.

**D. 여성·장애인·이주노동자 차별 :**

여성·장애인·이주노동자 등 사회적 약자는 임금, 고용, 업종 등에 따른 일자리 불평등을 겪고 있다. 인류의 절반을 차지하는 여성이 사회적 약자로 포함되는 것은 놀라운 사실이다. 2020년 UN Women 조사에 따르면 전 세계적으로 남성은 여성보다 23%의 임금을 받는다. 대표적 사회적 약자인 장애인의 경우 더 비참하다. ILO 자료에 따르면 2016년 기준 전 세계적으로 10억 명이 넘는 장애인 인구가 있다고 한다. 하지만 장애인 고용은 여전히 적고, 비정규직과 임시직 등 비공식적 영역에서 일하며, 비장애인에 비해 낮은 임금을 받고 있다.

### 3. 양질의 일자리가 줄어드는 이유는 무엇일까요?

03. 양질의 일자리가 줄어드는 이유는 무엇일까요?



▶ p.13

#### 1) 실업

##### A. 늘어나는 인구:

대표적인 실업의 원인은 인구 증가에 있다. 인구의 증가로 일자리를 찾는 사람들에게 줄 작업량이 부족해졌다. 절대적 인구의 증가를 일자리 수가 따라가지 못하고 있다.

##### B. 기술이 사람을 대체 :

산업의 급속한 기술 변화로 새로운 첨단 기술이 저숙련·비숙련 노동자들을 대체했다. 기술혁신은 새로운 일자리를 창출하기도 하지만 구조적 실업을 야기하는 원인이 된다. 일자리를 빼앗긴 노동자는 새롭고 빠르게 변하는 직무환경에 대처하기 어렵다. 따라서 기존 산업 기술을 보유한 노동자에게는 새로운 직무 개발을 위한 끊임없는 노력을 요청하게 된다.

##### C. 임금상승 :

임금 상승으로 인해 실업이 발생한다. 한국경제연구원에 따르면 한국의 최저임금이 1만원으로 오르면 일자리가 30.4만개 감소한다고 예측하였다. 국가성장률에 비례한 임금상승은 국가경기에 긍정적 영향을 끼치지만, 무리한 임금상승은 고용주의 경영난으로 이어진다. 경기가 위축된 기업들은 고용을 줄이게 되고 결국 실업률 상승으로 이어진다.



▶ p.14

## 2) 양극화

### A. 고용주의 남성 선호 :

최근 UN Women 자료에 따르면, 전 세계 25세~54세의 여성 중 63%만이 노동에 참여하고 있다고 한다. 이에 비해 같은 연령대의 남성들은 전체의 94%가 노동 시장에 참여 중이다. 많은 직업군이 여전히 여성보다는 남성을 선호하며, 여성의 노동력 가치를 남성에게 비해 낮게 평가한다. 고용주의 관행으로 같은 자리에 특정 성별만 채용하거나, 기존 노동자들의 네트워크를 이용해 ‘아는 사람’을 채용하는 폐쇄적 정책을 펴는 경우가 다분하다. 이는 여성 및 사회적 약자가 높은 권한을 가진 자리로 승진할 수 없는 ‘유리천장’의 원인이 되기도 한다.

### B. 늘어나는 이주노동자 :

UN은 만 15세 이상 노동자 중 일자리를 찾아 외국으로 가거나 외국으로 이주한 뒤 일자리를 갖는 사람들을 이주노동자라고 정의했다. 지난 2017년 ILO는 전 세계 이주노동자의 수가 1억 6천 400만 명으로 2013년에 비해 9% 늘었다고 발표하였다. 이러한 이주노동자들은 전 세계 노동 시장의 4.7%를 차지하고 있으며 이들은 대부분 선진국과 중상위 소득 수준의 국가들에 고용되어 있다고 덧붙였다. 그리고 많은 이주노동자가 낮은 임금, 장시간의 노동, 열악한 노동 환경, 거기에 따르는 건강문제, 작업현장에서의 차별을 겪으며 여러 어려움 속에 살아가고 있다고 발표했다. 그럼에도 불구하고, 노동자들의 이주 현상은 앞으로도 꾸준히 증가할 전망이다.

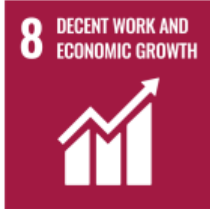
### C. 다시 늘고 있는 아동노동 :

아이가 아이답게 건강히 자라는 것을 방해하는 노동 형태를 아동노동이라 하며, 아동이란 18세 미만의 어린이와 청소년을 가리킨다. ILO와 UNICEF가 발표한 보고서에 따르면 2020년 기준 전 세계 아동노동의 총 수가 1억 6천만 명까지 증가하였다고 한다. 또한 지난 4년간 전 세계적으로 아동 노동자가 840만 명 늘었다. 아이들은 가혹한 환경에서 고용주의 학대를 받으며 일하는 경우가 많아 건강과 성장에 나쁜 영향을 입고 마음속 상처로 인해 고통스러운 날들을 보내기도 한다. 아동 노동자가 가장 많은 지역은 인도, 파키스탄 등 남아시아 지역이며 두 번째로 많은 지역은 사하라 이남 아프리카 지역이다.



## 4. 양질의 일자리와 경제 성장을 위한 국제사회의 목표

### 04. 양질의 일자리와 경제성장을 위한 국제사회의 목표



**UN의 지속가능발전목표 8**  
 ‘양질의 일자리와 경제성장’  
 ‘양질의 일자리와 경제성장’이 갖는 의미  
 지구촌 모두를 포용할 수 있는 양질의 일자리와 지속 가능한 경제 성장을 통한 모두의 안정적인 삶

16

▶ p.16

### A. UN의 지속가능발전목표 중 ‘양질의 일자리와 경제 성장’ :

2015년 UN 총회에서 2030년까지 달성하기로 결의한 의제인 지속가능발전목표(SDGs)는 지속가능발전 이념을 실현하기 위한 인류 공동의 17개 목표이다.

### B. ‘양질의 일자리와 경제 성장’이 갖는 의미 :

‘양질의 일자리와 경제 성장’ 목표는 전세계 문제 인식에서 출발해 지구촌 모두를 포용할 수 있는 양질의 일자리와 지속 가능한 경제 성장을 통해 모두의 안정적인 삶을 지향하고 있다.

### 04. 양질의 일자리와 경제성장을 위한 국제사회의 목표

#### | SDGs 8. 세부 목표

1. 고부가가치와 노동 집약적 분야 집중을 포함한 산업다각화, 기술 발전과 혁신을 통해 높은 수준의 경제생산성을 달성
2. 생산 활동, 양질의 일자리 창출, 기업가 정신, 창의성과 혁신을 지원하고, 금융서비스에 대한 접근을 포함한 소상공인 및 중소기업의 형성과 성장을 장려하는 개발지향 정책을 촉진
3. 청년 및 장애인을 포함한 모든 여성과 남성을 위한 생산적 완전 고용과 양질의 일자리 창출 및 동일가치노동에 대한 동일임금을 달성
4. 강제 노동, 현대판 노예, 인신매매를 근절하고, 소년병 징집 및 동원을 포함한 가혹한 형태의 아동노동 금지 및 종식을 위해 즉각적이고 효과적인 조치를 취하고, 모든 형태의 아동노동을 철폐
5. 이주노동자, 특히 여성 이주자와 불안정한 고용상태에 있는 노동자를 포함한 모든 노동자의 권리를 보호하고, 안정적인 근로 환경 조성을 확대

17

▶ p.17

### C. SDGs 8. 세부 목표

- 8.2 고부가가치와 노동 집약적 분야 집중을 포함한 산업다각화, 기술 발전과 혁신을 통해 높은 수준의 경제 생산성을 달성한다.
- 8.3 생산 활동, 양질의 일자리 창출, 기업가 정신, 창의성과 혁신을 지원하고, 금융서비스에 대한 접근을 포함한 소상공인 및 중소기업의 형성과 성장을 장려하는 개발지향 정책을 촉진한다.
- 8.5 청년 및 장애인을 포함한 모든 여성과 남성을 위한 생산적 완전 고용과 양질의 일자리 창출 및 동일가치노동에 대한 동일임금을 달성한다.
- 8.7 강제 노동, 현대판 노예, 인신매매를 근절하고, 소년병 징집 및 동원을 포함한 가혹한 형태의 아동노동 금지 및 종식을 위해 즉각적이고 효과적인 조치를 취하고, 모든 형태의 아동노동을 철폐한다.
- 8.8 이주노동자, 특히 여성 이주자와 불안정한 고용상태에 있는 노동자를 포함한 모든 노동자의 권리를 보호하고, 안정적인 근로 환경 조성을 확대한다.

## 5. 양질의 일자리와 경제 성장을 위해 가장 중요한 일



▶ p.18

### A. 급변하는 노동 시장에 대한 능동적 대처 :

노동자들은 시대에 맞춰 능동적으로 변화(훈련, 교육, 평생 학습을 통한 적극적인 기술 업그레이드, 기술 습득)해야 한다. 국가와 기업은 교육과 훈련의 기회를 제공하고, 노동 시장에 필요한 기술 개발을 위해 관련 정책을 채택해야 한다. 기업과 고용주는 경제 성장을 지원하기 위해 교육 · 훈련 · 인력 재충원에 대한 참여를 확대하고 새로운 투자를 모색해야 할 것이다.

### B. 노동자들의 법적 권리 보호 :

비공식 고용 노동자들을 보호하는 것은 양질의 일자리 창출을 위해 중요하다. 노동법, 노동정책, 사회보험, 조세정책 등 다양한 정책들의 적용 범위가 비공식 고용 노동자들에게도 닿을 수 있게 제도를 개선해야 한다. 대표적인 법적 권리보호 방편으로 최저임금 제도가 있다. 최저임금제도는 고용인이 피고용인을 저임금으로 부리는 착취를 막기 위해 정부에서 정한 최소한의 임금 지급 제도를 일컫는다.

### C. 일자리에에서의 양성평등 :

지속 가능한 양질의 일자리는 여성에게도 똑같이 주어져야 한다. 여성도 남성과 동등한 기회를 갖고 동등한 임금을 받을 수 있는 법적인 보호가 필요하며, 여성들이 교육에 적극적으로 참여할 수 있는 기반도 마련해야 한다.

### D. 아동노동에 대한 관심과 이해 :

아동노동 문제에 국제사회와 정부, 기업이 함께 나서야 한다. 정부는 아동노동 금지 관련 제도를 더 굳건히 하고 기업은 관련 법과 제도를 준수함으로써 사회적 책임을 다하기 위해 노력해야 한다. 소비자들은 아동노동을 통해 만들어진 제품을 구매하지 않고, 기업의 공정한 생산 활동을 요구하며 주체적 목소리를 내야 한다.

### E. 장애인 고용 활성화 :

장애인은 물리적 제약과 고용주들의 편견에 의해 많은 고용관계에서 제한된다. 따라서 장애인의 일자리 창출을 위해서는 장애인의 물리적 제약을 고려한 정규 교육과 기술 습득의 기회가 주어져야 한다. 무엇보다 장애인이 지닌 단점이 아닌 장점에 집중한 고용시장의 문화로 변화되어야 한다.

## 6. 양질의 일자리와 경제 성장을 위한 국제사회의 노력

### 06. 양질의 일자리와 경제성장을 위한 국제사회의 노력

#### | 1. 국제기구와 단체



※ 공정무역, 저형도양권 생산자의 경제적 자립과 지속가능한 발전을 위해 생산자에게 보다 유리한 무역조건을 제공하는 무역형태

22

▶ p.20

### 1) 국제기구 및 단체

#### A. 노동자의 권리 보호, 국제노동기구(ILO) :

1차 세계 대전 이후인 1919년, 노동자의 권리 보호 인식 확산에 따라 노동 문제, 일자리 문제를 본격적으로 다루기 위해 창설한 UN의 전문기구이다. 1948년에 채택된 국제노동 헌장에 기반하여 운영하고 있다. 인력 자원 훈련, 기술 지원, 협동조합 설립 지원, 농촌 공장 설립 지원 등 다양한 활동도 병행하며 노동 문제 관련 연구와 자료 수집 또한 활발히 진행하고 있다.

#### B. 공정무역 확산, 국제공정무역기구(FI) :

전 세계에 걸친 공정무역 네트워크를 조직적으로 관리, 지원하고 기존 국제무역의 구조적 문제들을 해결하기 위해 만든 공정무역 시스템이다. 제 3세계 국가의 소규모 생산자 조합과 농민, 노동자들의 지속 가능한 발전을 지원하는 데 주력하고 있다.

#### C. 아동 노동 금지, “아동구호운동(BBA)” :

2014년 노벨평화상을 수상한 카일라시 사티아르티가 1980년 설립한 아동 착취 반대 시민단체다. 아동이 강제 노동을 통해 생산한 제품의 불매 운동을 이끌고 인신매매되어 공장 노동자로 전락한 어린이들을 구출하는 데 주력한다.

06. 양질의 일자리와 경제성장을 위한 국제사회의 노력

2. 캠페인



▶ p.21

2) 캠페인

A. ILO 노동기본권 선언 :

1998년 6월 ILO 연례총회에서 채택한 선언이다. “핵심노동기준(CLS)”라고도 불리는 노동기본권 선언 속 주요 사항들은 다음과 같다. 모든 형태의 강제적인 노동의 근절, 아동노동의 폐지 및 실질적인 근절, 고용 및 업무에서의 차별 금지, 단결의 자유 및 단체교섭 권리의 실질적인 인정 등이다.

B. 세계 아동노동 반대의 날 :

매년 6월 12일은 ILO가 정한 세계 아동노동 반대의 날이다. 아동노동의 철폐, 아동을 위한 양질의 교육 제 공을 위해 세계적으로 캠페인을 벌인다.

06. 양질의 일자리와 경제 성장을 위한 국제사회의 노력

3. 다양한 아이디어: 러그마크(Rugmark)



▶ p.22

3) 다양한 아이디어

A. 아동노동이 없음을 증명하는, 러그마크(Rugmark) :

많은 카펫 공장에서 아동노동이 성행했고, 착취와 억압이 목격되었다. 1994년 아동노동이 이뤄지지 않는다는 것을 검사, 확인받은 카펫에는 러그마크 라벨을 붙이는 것으로 아동노동 근절 움직임이 시작되었다.

06. 양질의 일자리와 경제 성장을 위한 국제사회의 노력

| 3. 다양한 아이디어



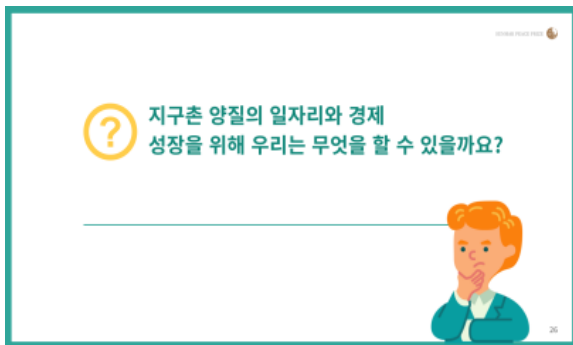
24

▶ p.23

**B. 작은 가게에서 쇼핑하자, Small Business Saturday :**

지역 주민들이 운영하는 작은 가게의 활성화를 위해 아메리칸 익스프레스는 2010년 스몰 비즈니스 새터데이를 시작했다. 연중 최대 규모의 할인 행사가 시작되는 추수 감사절 시즌 중 하루를 지역 상점 쇼핑에 할애 하자는 캠페인으로, 지역 상점 활성화로 인한 이익은 지역사회에 큰 보탬이 된다.

**7. 브레인스토밍**



▶ p.25

지구촌 모두를 위한 양질의 일자리와 경제 성장을 위해 우리는 무엇을 할 수 있을까요?